

L'action contribue pleinement à la TEI « Pacte vert et bleu pour une croissance inclusive », avec des priorités dans les domaines de l'économie verte et de l'économie bleue (protection de l'environnement général, Agriculture, sylviculture, aquaculture et pêche). Elle permettra de renforcer les dynamiques communes de la Team Europe et les synergies en matière de développement local inclusif du pays. L'action contribue aussi à la TEI régionale « Investing in Young Business in Africa (IYBA) ».

L'action permettra de conforter le rôle majeur de l'UE et son Etat membre sur place (la France), dans les secteurs de la migration, de l'appui aux organisations de la société civile (OSC), de la dynamisation du secteur productif et du renforcement de la gouvernance. Dans l'esprit Team Europe et pour faire jouer au mieux les effets de levier, l'action sera menée en étroite collaboration avec la France, notamment l'Agence française de développement (AFD) et l'agence technique Expertise France (Groupe AFD), qui interviennent déjà dans le secteur (« Projet d'appui au renforcement des partenariats avec les diasporas entrepreneuriales comoriennes » de 5 000 000 EUR). L'objectif thématique de ce partenariat est de compléter les actions relatives au renforcement de la gouvernance, à l'accompagnement des entrepreneurs/investisseurs de la diaspora et à la mobilisation de l'expertise technique tout en démultipliant l'effet transformatif de l'action tournée vers la diaspora comorienne. Tenant en compte l'ensemble des défis et opportunités existants sur la thématique de la diaspora, le programme de l'AFD mis en œuvre par Expertise France nécessite d'être renforcé et complété avec des ressources additionnelles.

L'action est cohérente avec les priorités du *Consensus européen sur le développement* de 2017<sup>3</sup>, les priorités de la Commission pour 2019-2024<sup>4</sup> (dont les « *Partenariats en matière de migration* »), les orientations du *Nouveau Pacte sur la Migration et l'Asile de l'UE*<sup>5</sup> et le *Plan d'Action pour l'égalité des sexes (GAP III, 2021-2025)*<sup>6</sup>. Elle répond au *Global Gateway*<sup>7</sup> en vue de l'orientation des projets d'investissements en faveur de la résilience au changement climatique et de son atténuation, dans le domaine des énergies propres et du numérique. Elle est cohérente avec la *Stratégie de l'UE pour la coopération dans la région indo-pacifique*<sup>8</sup>. Elle contribue enfin à l'agenda 2030 et en particulier à l'atteinte des ODD n°8 (travail décent et croissance économique), n°5 (égalité entre les sexes), n°10 (réduction des inégalités) et n°17 (partenariats pour la réalisation des objectifs).

## 2 JUSTIFICATION

### 2.1 Contexte

Archipel de l'océan Indien situé dans le canal du Mozambique, l'Union des Comores compte moins d'un million d'habitants<sup>9</sup> répartis sur 2.612 km<sup>2</sup>. Très vulnérable aux aléas climatiques<sup>10</sup>, son PIB (estimé à environ 1,2 milliard d'euros<sup>11</sup>) repose fortement sur le secteur rural (plus de 30% du PIB et 70 % des emplois). Le pays transforme très peu ses produits et reste très dépendant des importations alimentaires, énergétiques et de produits manufacturés. Le rythme de croissance à long terme est insuffisant pour permettre le décollage économique et est régulièrement affecté par des chocs internes provoqués par l'instabilité politique ou par des chocs exogènes compromettant ses capacités de croissance (pandémie de COVID-19 depuis 2020, cyclone Kenneth en 2019). L'Union des Comores est également en retard en termes de développement humain et figure au 156<sup>e</sup> rang parmi 189 pays et territoires de l'indice de développement humain (IDH)<sup>12</sup>. Malgré les efforts des partenaires au développement dans plusieurs domaines (santé, agriculture, éducation, gouvernance, travaux publics, etc.), l'encadrement et le pilotage des administrations restent faibles et les progrès atténués. En 2019, l'Union des Comores a un score de 0.436 sur l'index des inégalités de genre<sup>13</sup>. En effet, 24.6 % des sièges parlementaires sont occupés par des femmes et 61 % des femmes adultes ont atteint un niveau d'éducation secondaire, contre 68.3 % des hommes. Les avancées institutionnelles sur l'égalité entre les sexes sont visibles (stratégie nationale de lutte contre les violences faites aux femmes et aux enfants, politique nationale de l'égalité et l'équité de genre), mais il reste encore beaucoup à

<sup>3</sup> [https://www.consilium.europa.eu/media/24004/european-consensus-on-development-2-june-2017-clean\\_final.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/24004/european-consensus-on-development-2-june-2017-clean_final.pdf)

<sup>4</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission\\_fr.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission_fr.pdf)

<sup>5</sup> [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:85ff8b4f-ff13-11ea-b44f-01aa75ed71a1.0003.02/DOC\\_3&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:85ff8b4f-ff13-11ea-b44f-01aa75ed71a1.0003.02/DOC_3&format=PDF)

<sup>6</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/fr/ip\\_20\\_2184/IP\\_20\\_2184\\_FR.pdf](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/fr/ip_20_2184/IP_20_2184_FR.pdf)

<sup>7</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/joint\\_communication\\_global\\_gateway.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/joint_communication_global_gateway.pdf)

<sup>8</sup> [https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eu-indo-pacific\\_factsheet\\_2022\\_02\\_fr\\_0.pdf](https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eu-indo-pacific_factsheet_2022_02_fr_0.pdf)

<sup>9</sup> Population estimée à 758 000 habitants selon le Recensement général de la population (RGPH 2017).

<sup>10</sup> Les Comores ont été touchées, entre autres, en avril 2019 par le cyclone Kenneth.

<sup>11</sup> Estimation FMI 2020

<sup>12</sup> UNDP Rapport sur le développement humain 2019

<sup>13</sup> PNUD (2020), Rapport sur le développement humain 2020, note pays : Comores.